

Số: 148 /BC-KL

Lâm Đồng, ngày 23 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO**Kết quả thực hiện phân cấp QLNN theo ngành, lĩnh vực lâm nghiệp giai
đoạn 2016-2021 và định hướng tiếp tục thực hiện giai đoạn 2021-2026**

Thực hiện nội dung văn bản số 1230/SNN-TCCB ngày 21/7/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc báo cáo kết quả thực hiện phân cấp QLNN theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2016-2021 và định hướng tiếp tục thực hiện giai đoạn 2021-2026. Chi cục Kiểm lâm báo cáo kết quả thực hiện như sau:

**I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN
GIAI ĐOẠN 2016-2021 VÀ 01 NĂM THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ
99/NQ-CP.****1. Về công tác chỉ đạo, điều hành.**

Được sự quan tâm, chỉ đạo điều hành của Sở Nông nghiệp và PTNT. Theo chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực, phạm vi quản lý và phân cấp về lĩnh vực lâm nghiệp, Chi cục Kiểm lâm Lâm Đồng đã chủ động tổ chức triển khai xây dựng các kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực. Cụ thể, Chi cục Kiểm lâm đã tích cực tham mưu xây dựng kế hoạch triển khai Thông tư số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV, ngày 25/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Nội vụ, hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn Về nông nghiệp và Phát triển nông thôn; các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh và của Sở Nông nghiệp & PTNT.

2. Về tổ chức triển khai thực hiện.**2.1. Kết quả đạt được.**

Thực hiện Quyết định số 1597/QĐ-UBND, ngày 20/7/2017 của UBND tỉnh Lâm Đồng về việc chuyển giao nhiệm vụ tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương về lĩnh vực lâm nghiệp từ Hạt kiểm lâm sang Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (hoặc Phòng Kinh tế). Chi cục Kiểm lâm đã tiến hành bàn giao nhiệm vụ và biên chế từ 12 Hạt Kiểm lâm sang 12 Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (hoặc Phòng Kinh tế). Hàng năm, Chi cục Kiểm lâm tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT xây dựng kế hoạch kiểm tra thực hiện nhiệm vụ đã phân cấp, bàn giao về lĩnh vực lâm nghiệp cho địa phương cấp huyện như sau:

(1)- Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật về lâm nghiệp, quyết định chương trình, dự án phát triển lâm nghiệp bền vững tại địa phương;

(2)- Tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về lâm nghiệp, chương trình, dự án phát triển lâm nghiệp bền vững tại địa phương;

(3)- Tổ chức thực hiện việc phân loại rừng, phân định ranh giới các loại rừng tại địa phương theo quy định của pháp luật;

(4) -Giao rừng, cho thuê rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, thu hồi rừng đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư; lập hồ sơ quản lý rừng; tổ chức trồng rừng thay thế;

(5)-Tổ chức thực hiện điều tra rừng, kiểm kê rừng, theo dõi diễn biến rừng tại địa phương;

(6) -Tổ chức quản lý, bảo vệ rừng, bảo tồn đa dạng sinh học rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng;

(7) -Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về lâm nghiệp tại địa phương;

(8) -Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã lập dự án giao đất, giao rừng đối với diện tích rừng chưa giao, chưa cho thuê theo quy định của pháp luật;

(9) -Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật; giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực lâm nghiệp tại địa phương theo quy định

2.2. Đánh giá chung.

a) Ưu điểm.

- Từ khi được bàn giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về lâm nghiệp, các Phòng Nông nghiệp và PTNT luôn nỗ lực thực hiện các nội dung quản lý nhà nước theo quy định. Trong quá trình thực hiện luôn đề cao vai trò trách nhiệm của chính quyền địa phương trong công tác quản lý rừng và đất lâm nghiệp.

- Đã chủ động tham mưu cho UBND cấp huyện ban hành nhiều văn bản chỉ đạo Hạt Kiểm lâm, các đơn vị chủ rừng, UBND cấp xã thực hiện tốt công tác quản lý rừng và đất lâm nghiệp trên địa bàn.

- Công tác phối hợp giữa Phòng Nông nghiệp và PTNT với Hạt Kiểm lâm và các đơn vị liên quan khác cơ bản nhịp nhàng; công tác tham mưu xây dựng kế hoạch kiểm tra công tác quản lý bảo vệ rừng trên địa bàn được thực hiện thường xuyên, liên tục.

- Công tác tuyên truyền vận động nhân dân tham gia bảo vệ rừng tiếp tục được duy trì, thông qua nhiều hình thức khác nhau; góp phần nâng cao ý thức của người dân trong việc chấp hành pháp luật.

- Các vụ vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng được các đơn vị chủ rừng cơ bản sớm phát hiện, ngăn chặn kịp thời qua đó góp phần hạn chế các

hành vi lấn chiếm đất lâm nghiệp (tuy vẫn còn một số ít đơn vị chủ rừng để phá rừng xảy ra nghiêm trọng tại huyện Đam Rông, Lâm Hà, Bảo Lâm).

- Đã tham mưu UBND huyện chỉ đạo Hạt Kiểm lâm, UBND cấp xã và các đơn vị chủ rừng triển khai đồng bộ các nội dung phương án phòng cháy, chữa cháy rừng; tích cực trong công tác chữa cháy rừng; vì vậy đã hạn chế thấp nhất thiệt hại do cháy rừng gây ra.

b) Tồn tại, hạn chế.

Bên cạnh những thuận lợi nêu trên, trong quá trình tham mưu UBND cấp huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về lâm nghiệp còn gặp một số khó khăn, tồn tại như:

- Hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực lâm nghiệp nhiều, chưa có hướng dẫn cụ thể; việc giao nhiệm vụ giữa quản lý nhà nước về lĩnh vực lâm nghiệp chưa rõ ràng giữa Hạt Kiểm lâm và Phòng NN và PTNT nên trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ còn gặp nhiều khó khăn, lúng túng.

- Đến thời điểm hiện nay, hầu hết các Phòng Nông nghiệp và PTNT chưa tham mưu UBND cấp huyện ban hành kế hoạch dài hạn, kế hoạch 05 năm về công tác quản lý rừng và đất lâm nghiệp.

- Hiện nay, hồ sơ các doanh nghiệp thuê đất, thuê rừng; hồ sơ giao khoán theo Nghị định 01, 135, 168 lưu trữ tại Hạt Kiểm lâm và Phòng NN và PTNT chưa đầy đủ nên khó khăn trong công tác theo dõi, cập nhật thông tin và tham mưu chỉ đạo, điều hành.

- Phần mềm cơ sở dữ liệu theo dõi, cập nhật diễn biến rừng và đất lâm nghiệp các Phòng Nông nghiệp và PTNT chưa khai thác, sử dụng được để phục vụ cho công tác tham mưu, báo cáo UBND cấp huyện.

- Theo Quyết định số 1597/QĐ-UBND, ngày 20/7/2017 của UBND tỉnh Lâm Đồng có nội dung chuyển giao biên chế, nhân sự nhưng một số đơn vị chỉ chuyển giao nhân sự chưa chuyển giao biên chế (Phòng Nông nghiệp & PTNT Bảo Lâm); một số đơn vị chuyển giao biên chế chưa chuyển giao nhân sự (Phòng Nông nghiệp & PTNT Đạ Huoai, Di Linh, Lâm Hà, Đạ Tẻh).

- Tình trạng vi phạm Luật lâm nghiệp vẫn xảy ra tại một số địa phương và có diễn biến phức tạp như tại huyện Đam Rông, Lâm Hà, Bảo Lâm.

- Việc kiểm tra, xử lý đối với các tổ chức, cá nhân nhận khoán, được giao khoán bảo vệ rừng vi phạm hợp đồng, để rừng bị phá, đất lâm nghiệp bị lấn chiếm còn chưa được các đơn vị chủ rừng kiểm tra, xử lý nghiêm minh.

- Các đơn vị chủ rừng chưa tích cực tổ chức trồng lại rừng trên diện tích đất đã giải tỏa, nhằm chống tái lấn chiếm.

- Công tác báo cáo còn chậm hoặc không báo cáo về Chi cục Kiểm lâm theo để tổng hợp theo dõi theo quy định.

c) Bài học kinh nghiệm.

- Phải có sự quan tâm chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh và Sở Nông nghiệp và PTNT trong việc chỉ đạo triển khai;

- Lãnh đạo Chi cục Kiểm lâm và các Phòng được giao nhiệm vụ phải chủ động, tích cực xây dựng kế hoạch và các văn bản triển khai thực hiện;

- Hàng năm phải xây dựng kế hoạch kiểm tra việc thực hiện các nhiệm vụ đã phân cấp, từ đó có báo cáo đánh giá những ưu điểm, các tồn tại và nguyên nhân để phát huy mặt tích cực; khắc phục những tồn tại hạn chế cho những năm tiếp theo.

- Phải tổng hợp tham mưu, đề xuất các ý kiến của địa phương với cấp thẩm quyền nhằm bổ sung hoàn thiện các nội dung quy định về phân cấp được thiết thực hơn.

II. ĐỀ XUẤT ĐỊNH HƯỚNG PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN THEO NGÀNH, LĨNH VỰC GIAI ĐOẠN 2021-2026.

1. Phân quyền theo ngành, lĩnh vực lâm nghiệp: không có đề xuất.

2. Phân cấp theo ngành, lĩnh vực: không có đề xuất.

3. Giải pháp thực hiện phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực: Chi cục Kiểm lâm không có đề xuất.

4. Đề xuất nội dung định hướng phân cấp và các văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới.

a) Các Luật, Pháp lệnh, Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Nghị định của Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Đề nghị sửa đổi, bổ sung quyết định số 07/2012/QĐ-TTg ngày 08/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành một số chính sách tăng cường công tác bảo vệ rừng. trong đó có nội dung phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về rừng và đất lâm nghiệp đối với Ủy ban nhân dân các cấp. Lý do sửa đổi, bổ sung: Quyết định 07 căn cứ “Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 03 tháng 12 năm 2004; Căn cứ Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2006 của Chính phủ về thi hành Luật bảo vệ và Phát triển rừng” hiện nay các căn cứ trên đã hết hiệu lực, được thay thế bằng Luật Lâm nghiệp và Nghị định 156/2018/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn Luật Lâm nghiệp.

c) Thông tư của Bộ trưởng.

Đề nghị sửa đổi thay thế Thông tư số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV ngày 25/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Lý do một số chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn không còn phù hợp đã được quy định tại Nghị định số

01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về Kiểm lâm và Lực lượng bảo vệ rừng chuyên trách.

Chi cục Kiểm lâm kính báo cáo Sở Nông nghiệp và PTNT để tổng hợp./.
(Đính kèm Phụ lục I và Phụ lục II)

Nơi nhận:

- Sở NN và PTNT;
- CCT, PCCT;
- Lưu VT, XDLL (Ch).

**KT. CHI CỤC TRƯỞNG
PHÓ CHI CỤC TRƯỞNG**

Lê Đình Việt