

## **BÁO CÁO**

### **Cải cách tư pháp trong Cơ quan điều tra đến năm 2030, định hướng đến năm 2045 đáp ứng yêu cầu xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam**

Thực hiện Văn bản số 403/KL-ĐT ngày 28 tháng 9 năm 2021 của Cục Kiểm lâm Về việc tổng hợp hoạt động điều tra của Kiểm lâm.

Chi cục Kiểm lâm tỉnh Lâm Đồng báo cáo kết quả hoạt động điều tra gồm những nội dung sau:

#### **Phần thứ nhất**

### **THỰC TRẠNG CẢI CÁCH TƯ PHÁP TRONG CƠ QUAN ĐƯỢC GIAO NHIỆM VỤ TIẾN HÀNH MỘT SỐ HOẠT ĐỘNG ĐIỀU TRA**

#### **1. Quá trình hình thành, phát triển của Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm:**

Quá trình hình thành, phát triển của lực lượng Kiểm lâm Lâm Đồng trong thực hiện nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra hình sự từ các Pháp lệnh Tổ chức điều tra hình sự số 17-LCT/HĐNN8 ngày 17/4/1989 của Hội đồng Nhà nước; số 23/2004/PL-UBTVQH ngày 20/8/2004 của Ủy ban thường vụ Quốc hội và Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự số 99/2015/QH13 ngày 26/11/2015 của Quốc Hội.

Theo đó, đến nay lực lượng Kiểm lâm Lâm Đồng có 14 cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra theo luật định, bao gồm: Chi cục Kiểm lâm; 12 Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố Đà Lạt và Bảo Lộc; Hạt Kiểm lâm Bidoup-Núi bà.

#### **2. Các quan điểm, chủ trương của Đảng về cải cách tư pháp trong Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra Kiểm lâm theo nhiệm kỳ Đại hội Đảng gắn với các giai đoạn quy định về tổ chức Cơ quan điều tra:**

Cải cách tư pháp là nhiệm vụ quan trọng được Đảng ta đề ra cùng với nhiệm vụ cải cách công tác lập pháp và cải cách hành chính nhằm thực hiện chủ trương lớn là “thực hiện công cuộc đổi mới toàn diện đất nước”.

Đại hội lần thứ XIII, Đảng ta tiếp tục nhấn mạnh “Tiếp tục xây dựng nền tư pháp Việt Nam chuyên nghiệp, hiện đại, công bằng, nghiêm minh, liêm chính, phụng sự Tổ quốc, phục vụ nhân dân”; đồng thời, bổ sung nội dung: “Nghiên cứu, ban hành

Chiến lược xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam đến năm 2030, định hướng đến năm 2045, trong đó có Chiến lược cải cách tư pháp”. Theo đó, tiếp tục đổi mới tổ chức, nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động và uy tín của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân (VKSND), Cơ quan điều tra, cơ quan Thi hành án và các cơ quan, tổ chức tham gia vào quá trình tố tụng tư pháp; phòng ngừa và đấu tranh có hiệu quả với hoạt động của tội phạm và vi phạm pháp luật; giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các loại tranh chấp, khiếu kiện theo luật định.

Do vậy, công tác cải cách tư pháp trong hoạt động điều tra của lực lượng Kiểm lâm luôn được cấp ủy, Lãnh đạo Chi cục Kiểm lâm Kiểm lâm quan tâm chỉ đạo, công tác góp ý các dự thảo văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý của ngành luôn được Chi cục Kiểm lâm nghiêm túc triển khai thực hiện, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản của tỉnh và trung ương, đồng thời đảm bảo tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương...

### **3. Thực trạng cải cách tư pháp, thực trạng thực hiện pháp luật trong Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm trong thời gian qua gắn với yêu cầu xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, cụ thể như:**

- Hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật liên quan về vị trí, vai trò, tổ chức hoạt động của Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm.

Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự năm 2015; Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm lâm (cơ quan được tiến hành một số hoạt động điều tra). Thời gian qua, về cơ bản, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Lâm Đồng thực hiện đúng vị trí, vai trò luật định và có sự phối hợp chặt chẽ, với cơ quan điều tra, cơ quan kiểm sát cùng cấp trong điều tra, khởi tố vụ án; thụ lý, giải quyết nguồn tin báo về tội phạm trong lĩnh vực lâm nghiệp.

- Đánh giá vị trí, vai trò, tổ chức, hoạt động của Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm.

Theo quy định tại Điều 103 Luật Lâm nghiệp năm 2017, Kiểm lâm là tổ chức có chức năng quản lý, bảo vệ rừng, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp; là lực lượng chuyên ngành về phòng cháy và chữa cháy rừng. Luật tổ chức cơ quan điều tra hình sự, Bộ Luật tố tụng hình sự quy định cơ quan Kiểm lâm được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra trong lĩnh vực lâm nghiệp. Các quy định của pháp luật nêu trên đã tạo thuận lợi cho cơ quan Kiểm lâm chủ động nắm bắt nguồn tin về tội phạm; kịp thời phát hiện, đấu tranh, xử lý theo quy định của pháp luật trong lĩnh vực lâm nghiệp.

Tuy nhiên, với vai trò vừa thực hiện việc bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp vừa thực hiện nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra nên nhiều trường hợp còn lúng túng, khó phân biệt giữa 2 hoạt động này đối với các vụ vi phạm thuộc các hành vi: Phá rừng, khai thác rừng, vận chuyển, mua bán, ... trái pháp luật.

- Kết quả hoạt động điều tra của Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm: Kết quả công tác tiếp nhận tin báo, tố giác tội phạm

và kiến nghị khởi tố; kết quả công tác điều tra tội phạm.

Thực hiện thẩm quyền theo luật định, từ năm 2018 đến ngày 30/9/2021, Lực lượng Kiểm lâm Lâm Đồng đã phối hợp với cơ quan Cảnh sát điều tra, cơ quan Kiểm sát cấp huyện, cấp tỉnh và các cơ quan liên quan tổ chức khám nghiệm hiện trường, lấy lời khai, thu giữ vật chứng, trưng cầu giám định, xác định dấu hiệu tội phạm đối với 240 tin báo. Trong đó ra quyết định khởi tố vụ án hình sự 108 vụ, ra quyết định không khởi tố vụ án hình sự 63 vụ để xử lý hành chính, tạm đình chỉ giải quyết tin báo 60 vụ ; đang giải quyết theo thời hạn 09 vụ.

Ngoài ra, ban hành quyết định khởi tố vụ án hình sự đối với 09 vụ án (các vụ việc khi phát hiện dấu hiệu rõ ràng và không theo thủ tục tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm).

Toàn bộ các vụ việc vi phạm sau khi khởi tố, do vượt thẩm quyền điều tra của cơ quan Kiểm lâm nên đã chuyển cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện, cấp tỉnh tiếp nhận để khởi tố bị can hoặc điều tra, xác định bị can để khởi tố.

Kết quả theo dõi đối với 117 vụ/144 bị can đã khởi tố như sau:

+ Số vụ cơ quan điều tra đã hoàn thiện và đề nghị truy tố 68 vụ/137 bị can.

+ Số vụ đình chỉ điều tra 01 vụ/ 01 bị can.

+ Số vụ đang điều tra 05 vụ/06 bị can.

+ Số vụ tạm đình chỉ điều tra 35 vụ do không xác định được bị can.

- Thực trạng biên chế cán bộ cơ quan điều tra phục vụ công tác điều tra hình sự; công tác đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực phục vụ công tác điều tra hình sự.

Tại Chi cục Kiểm lâm phân công Phòng Thanh tra - Pháp chế; Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố phân công bộ phận Thanh tra - Pháp chế của đơn vị phụ trách công tác tiếp nhận, phân loại, tham mưu đề xuất trong công tác giải quyết tin báo và hoạt động điều tra hình sự; theo dõi thống kê, báo cáo kết quả tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố theo quy định tại Thông tư số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC, ngày 29/12/2017 và Bộ luật Tố tụng hình sự.

Tuy nhiên công chức Kiểm lâm được phân công làm công tác điều tra còn phải kiêm nhiệm nhiều việc; hàng năm luôn có sự điều động và luân chuyển vị trí công tác, do vậy thường xuyên có sự thay đổi vị trí công tác; mặt khác đại đa số công chức Kiểm lâm chưa được đào tạo, bồi dưỡng về kỹ năng, nghiệp vụ điều tra hình sự đặc biệt là công tác khám nghiệm hiện trường, thu thập thông tin, lấy lời khai củng cố hồ sơ vụ án còn nhiều lúng túng vì vậy cũng ảnh hưởng đến công tác điều tra của Kiểm lâm.

- Thực trạng về các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của cơ quan điều tra (*cơ sở vật chất, nguồn nhân lực, kinh phí, phương tiện....*)

Nhìn chung, điều kiện đảm bảo cho hoạt động tố tụng hình sự của Kiểm lâm Lâm Đồng còn hạn chế, cơ sở vật chất phòng làm việc còn sử dụng chung với các nhiệm vụ chuyên môn khác; phương tiện, thiết bị phục vụ cho công tác điều tra còn thiếu như máy ảnh, thiết bị ghi âm ghi hình trong quá trình lấy lời khai, hỏi cung, tử

cấp đông, kho, bãi để bảo quản, lưu giữ tang vật trong quá trình điều tra chưa đáp ứng yêu cầu theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự; một số vụ phá rừng địa hình phức tạp, xa khu dân cư, việc thu giữ tang vật, vật chứng là gỗ gập nhiều khó khăn chi phí vận chuyển cao, giá trị tang vật thấp, do vậy rất khó khăn trong quá trình thu giữ tang vật theo quy định.

Đối với triển khai nội dung “Trang bị ghi âm, ghi hình có âm thanh trong điều tra hình sự của cơ quan Kiểm lâm” chưa triển khai được do Cục Kiểm lâm chưa có hướng dẫn cụ thể theo Quyết định số 5475/QĐ-BNN-TCLN, ngày 31/12/2020 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về Phê duyệt Dự án “Trang bị ghi âm, ghi hình có âm thanh trong điều tra hình sự của cơ quan Kiểm lâm, Kiểm ngư theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự”;

- Mọi quan hệ giữa Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra với Viện kiểm sát, Tòa án, đơn vị trình sát, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, cơ quan điều tra của các lực lượng khác, tổ chức hỗ trợ tư pháp và các cơ quan, tổ chức khác

Căn cứ Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29/12/2017 Quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015 về tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố. Trong quá trình tổ chức thực hiện cơ quan Kiểm lâm Lâm Đồng luôn nhận được sự phối hợp kịp thời của Viện kiểm sát nhân dân và Cơ quan điều tra cùng cấp trong thực hiện công tác tiếp nhận, phân loại, xử lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; khi tiếp nhận các thông tin có dấu hiệu của tội phạm, có yếu tố phức tạp Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố đều chủ động trao đổi nghiệp vụ, thống nhất quan điểm xử lý theo quy định của pháp luật.

- Thực trạng kiểm soát quyền lực giữa Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra đối với Viện kiểm sát, Tòa án và ngược lại.

Trong quá trình tổ chức thực hiện của cơ quan Kiểm lâm Lâm Đồng luôn được Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp giám sát thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố theo đúng quy định tại Điều 159, Điều 160 Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

#### **4. Nhận xét, đánh giá:**

- Những kết quả đã đạt được: Trong những năm qua Chi ủy và Lãnh đạo Chi cục Kiểm lâm tỉnh Lâm Đồng đã thường xuyên tăng cường sự chỉ đạo đối với các phòng, Đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy chữa cháy rừng, Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố thực hiện có hiệu quả công tác cải cách tư pháp; công tác phòng, chống tội phạm lĩnh vực lâm nghiệp; các vụ việc được điều tra, xử lý kịp thời đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật; không để xảy ra điểm nóng, hình thành các đường dây, tụ điểm về khai thác, chế biến, buôn bán, vận chuyển lâm sản trái pháp luật; Công tác phối hợp giữa lực lượng Kiểm lâm với Viện kiểm sát, Tòa án, cơ quan điều tra trong công tác điều tra, xử lý các vụ việc có dấu hiệu tội phạm, hình sự thuộc lĩnh vực Lâm nghiệp được thực hiện chặt chẽ; ... qua đó góp phần đảm bảo an

ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn toàn tỉnh.

- Những khó khăn, vướng mắc, hạn chế và nguyên nhân:

+ Một số đơn vị Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố chưa thực sự quan tâm đến công tác cải cách tư pháp; Tình trạng vi phạm trong lĩnh vực lâm nghiệp còn diễn biến phức tạp; Một số quy định của pháp luật chưa thật sự rõ ràng, nhận thức về pháp luật giữa các cơ quan còn khác nhau dẫn đến tiến độ giải quyết một số vụ việc còn chậm.

+ Việc thực hiện tinh gọn bộ máy, tinh giảm biên chế của đơn vị, trong khi khối lượng công việc ngày càng nhiều nên có ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

+ Năng lực, trách nhiệm, trình độ chuyên môn của một bộ phận cán bộ công chức chưa đáp ứng được yêu cầu; chưa thường xuyên tự rèn luyện phẩm chất đạo đức, học tập, nâng cao trình độ nghiệp vụ và kỹ năng công tác.

## **Phần thứ hai**

### **PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ VỀ CẢI CÁCH TƯ PHÁP TRONG CƠ QUAN ĐƯỢC GIAO NHIỆM VỤ TIẾN HÀNH MỘT SỐ HOẠT ĐỘNG ĐIỀU TRA ĐẾN NĂM 2030, ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2045**

#### **1. Phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp về cải cách tư pháp trong một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm Lâm Đồng:**

- Công tác cải cách tư pháp phải đặt dưới sự lãnh đạo chặt chẽ, thường xuyên của các cấp ủy đảng, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị. Chi cục Kiểm lâm Lâm Đồng tiếp tục tổ chức triển khai nghiêm túc các Chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Quốc hội, quy định của pháp luật có liên quan đến công tác cải cách tư pháp, triển khai thi hành các luật: Bộ luật hình sự, Bộ luật về tố tụng hình sự ..., tham gia đóng góp ý kiến vào các dự thảo luật đảm bảo tính khoa học, chuyên sâu trên cơ sở thực tiễn áp dụng pháp luật, thi hành pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng các dự án luật, đảm bảo tính khả thi trong quá trình triển khai thực hiện.

- Tăng cường tổ chức bồi dưỡng kiến thức pháp luật: kỹ năng nghiệp vụ, tăng cường tính chuyên nghiệp, tính nhanh nhạy cho đội ngũ cán bộ, công chức được phân công hoạt động điều tra. Đầu tư cơ bản về cơ sở vật chất, kỹ thuật để đáp ứng ngày càng cao yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm trong tình hình mới.

- Nâng cao chất lượng hiệu quả công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố; Nâng cao hiệu quả công tác kỹ thuật phục vụ công tác điều tra tội phạm; Triển khai thực hiện Đề án “Về cơ sở vật chất, bộ máy, cán bộ và lộ trình thực hiện việc ghi âm, ghi hình có âm thanh khi hỏi cung bị can theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015” theo Quyết định số 1172/QĐ-TTg, ngày 11/9/2019 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 5475/QĐ-BNN-TCLN ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn Quyết định phê

duyet Dự án “ Trang bị ghi âm, ghi hình có âm thanh trong điều tra hình sự của cơ quan Kiểm lâm, Kiểm ngư theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự”.

- Tăng cường công tác tuyên truyền trong đấu tranh phòng, chống tội phạm lĩnh vực lâm nghiệp, đảm bảo phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm minh những người có hành vi phạm tội, chú trọng mục tiêu đề cao công lý, không làm oan người vô tội, bảo vệ đầy đủ các quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và công dân.

**2. Kiến nghị cụ thể về cải cách tư pháp trong Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra của Kiểm lâm đến năm 2030, định hướng đến năm 2045 đáp ứng yêu cầu xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam:**

Chi cục Kiểm lâm kính đề nghị Cục Kiểm lâm:

- Quan tâm, bồi dưỡng, tập huấn về nghiệp vụ tố tụng hình sự cho công chức Kiểm lâm nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ điều tra quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 59 Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự năm 2015.

- Hướng dẫn cụ thể về cơ sở, cách thức lập dự toán kinh phí cải tạo, nâng cấp phòng làm việc thành phòng hỏi cung, lấy lời khai và trang bị thiết bị ghi âm, ghi hình có âm thanh trong điều tra hình sự để Chi cục Kiểm lâm triển khai thực hiện đúng quy định.

- Đề nghị cấp có thẩm quyền nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể về tiêu chuẩn, chế độ cán bộ điều tra nhằm khuyến khích, động viên công chức tích cực nghiên cứu, học hỏi nâng cao trình độ, năng lực điều tra, tạo sự thuận lợi trong việc lựa chọn, phân công công chức Kiểm lâm làm cán bộ điều tra.

Trên đây là báo cáo tổng hợp hoạt động điều tra của Kiểm lâm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Lâm Đồng./.

**Nơi nhận:**

- Cục Kiểm lâm (b/c);
- Lưu: VT, TTPC.

**KT. CHI CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CHI CỤC TRƯỞNG**

**Lê Đình Việt**