

Số: 679/KL-QLR

Lâm Đồng, ngày 12 tháng 9 năm 2022

V/v báo cáo tình hình xây dựng phương án phòng cháy, chữa cháy rừng và kinh phí hàng năm của các đơn vị trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện Văn bản số 2023/SNN-KH ngày 07/9/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Sở Nông nghiệp và PTNT) về việc hướng dẫn xây dựng kinh phí thực hiện công tác phòng cháy và chữa cháy rừng (PCCCR) mùa khô năm 2022-2023 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; Chi cục Kiểm lâm báo cáo các nội dung cụ thể như sau:

1. Khái quát chung công tác PCCCR trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Lâm Đồng có vị trí chiến lược trong khu vực Tây Nguyên, giáp ranh với 07 tỉnh, diện tích rừng của tỉnh phân bố trải dài trên 12 đơn vị hành chính cấp huyện, với 128 xã có rừng, tỷ lệ che phủ rừng toàn tỉnh năm 2021 là 54,6%, xếp thứ hai trong năm tỉnh Tây Nguyên; là tỉnh có diện tích rừng lá kim có nguy cơ dễ cháy cao (hơn 200.000 ha rừng lá kim tập trung) cần được ưu tiên đầu tư kinh phí. Hàng năm, mùa khô của Lâm Đồng thường bắt đầu từ tháng 12 năm trước đến tháng 5 năm sau, thời tiết khô hanh và có gió mạnh mang đặc trưng của khí hậu vùng Tây nguyên; một lượng lớn dân cư sống đan xen và sản xuất nông nghiệp trong và gần rừng, cùng các hoạt động, tập quán đốt nương làm rẫy là một trong những nguy cơ lớn đối với công tác PCCCR hiện nay.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng hiện có 14 đơn vị chủ rừng nhà nước thuộc huyện quản lý (12 ban quản lý rừng; 02 Ban Chỉ huy quân sự: thành phố Bảo Lộc và huyện Cát Tiên) và 12 đơn vị chủ rừng nhà nước thuộc tỉnh quản lý (08 công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp, Vườn Quốc gia Bidoup – Núi Bà, Vườn Quốc gia Cát Tiên, Ban Quản lý rừng phòng hộ Tà Nung và Ban Quản lý Khu du lịch quốc gia hồ Tuyền Lâm); 12 ban chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững cấp huyện (cơ quan thường trực là hạt Kiểm lâm) và Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững cấp tỉnh (cơ quan thường trực là Chi cục Kiểm lâm). Hàng năm, công tác PCCCR đã được tỉnh quan tâm đầu tư kinh phí để thực hiện các giải pháp phòng cháy chữa cháy nhằm thực hiện tốt công tác quản lý bảo vệ rừng trong suốt mùa khô.

2. Việc xây dựng phương án PCCCR của các đơn vị

2.1. Cơ sở pháp lý:

Luật Lâm nghiệp năm 2017;

Các Nghị định của Chính phủ: số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; số 01/2019/NĐ-CP ngày

01/01/2019 về Kiểm lâm và Lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng; số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Các Thông tư, Quyết định, Chỉ thị của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/11/2019 quy định về PCCCR; số 38/2005/QĐ-BNN ngày 06/7/2005 về việc ban hành định mức kinh tế kỹ thuật trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh rừng và bảo vệ rừng; số 3422/QĐ-BNN-TCLN ngày 28/8/2020 ban hành kế hoạch PCCCR thực hiện Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch thực hiện nghị quyết của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy; số 1299/CT-BNN-TCLN ngày 21/02/2020 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách về PCCCR;

Các Quyết định của UBND tỉnh/Chủ tịch UBND tỉnh: số 2099/QĐ-UBND ngày 26/9/2019 về việc phê duyệt đơn giá áp dụng trong công tác phòng cháy, chữa cháy rừng mùa khô 2019-2020 và mùa khô các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; số 1338/QĐ-UBND ngày 26/5/2021 về việc thành lập Ban Chỉ đạo chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững tỉnh Lâm Đồng giai đoạn 2021-2025.

2.2. Quy định về việc xây dựng phương án PCCCR:

- Điều 45 Nghị định số 156/2019/NĐ-CP quy định trách nhiệm lập phương án PCCCR *“Chủ rừng là tổ chức lập phương án phòng cháy và chữa cháy rừng theo Mẫu số 02 Phụ lục III kèm theo Nghị định này”*.

- Điều 4 Nghị định số 01/2019/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm lâm cấp tỉnh *“1. Tham mưu cho người đứng đầu cơ quan chuyên môn giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý nhà nước về lâm nghiệp trên phạm vi địa bàn tỉnh: a) Xây dựng chương trình, kế hoạch, phương án, đề án về quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp”*.

- Điều 5 Nghị định số 01/2019/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm lâm cấp huyện *“1. Tham mưu cho người đứng đầu Kiểm lâm cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện: a) Xây dựng chương trình, kế hoạch, phương án về quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng, bảo đảm chấp hành pháp luật về lâm nghiệp trên địa bàn quản lý”*.

2.3. Quy định về kinh phí PCCCR:

- Điều 53 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP quy định *“trách nhiệm về phòng cháy và chữa cháy rừng của chủ rừng: bảo đảm kinh phí đầu tư cho hoạt động phòng cháy và chữa cháy rừng theo quy định hiện hành của Nhà nước”*.

- Điều 18 Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT quy định nguồn ngân sách đảm bảo cho hoạt động phòng cháy và chữa cháy rừng gồm:

+ Nguồn ngân sách theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21/3/2017 quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Điều 52 Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của luật phòng cháy và chữa cháy và luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật phòng cháy và chữa cháy (*được thay thế bởi Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy*).

+ Chính sách đầu tư theo quy định tại Điều 87, chính sách hỗ trợ đầu tư theo quy định tại Điều 88 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP.

+ Các nguồn ngân sách khác theo quy định của pháp luật.

3. Tình hình xây dựng và thực hiện phương án PCCCR các mùa khô 2019-2020, 2020-2021 và 2021-2022:

- Đối với các đơn vị chủ rừng nhà nước thuộc huyện quản lý (các ban quản lý rừng) và 12 ban chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững cấp huyện (cơ quan thường trực là hạt Kiểm lâm): các đơn vị xây dựng phương án PCCCR gửi Chi cục Kiểm lâm có ý kiến về mặt kỹ thuật, đăng ký dự toán với Phòng Tài chính huyện/thành phố và được phân bổ theo phân cấp của Sở Tài chính.

- Đối với các đơn vị chủ rừng nhà nước thuộc cấp tỉnh quản lý và Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững cấp tỉnh (cơ quan thường trực là Chi cục Kiểm lâm): các đơn vị xây dựng phương án PCCCR, Chi cục Kiểm lâm có ý kiến về kỹ thuật và tổng hợp kinh phí của 13 đơn vị; tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt; hàng năm, việc quyết toán kinh phí PCCCR của 08 công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp do Sở Tài chính chủ trì thực hiện.

3. Khó khăn, vướng mắc

Hàng năm, mùa khô của Lâm Đồng thường bắt đầu từ tháng 12 năm trước đến tháng 5 năm sau, ngay từ đầu mùa khô các đơn vị cần được bố trí kinh phí để chủ động thực hiện một số hạng mục công việc liên quan đến làm giảm vật liệu cháy, sửa chữa, mua sắm trang thiết bị, nhiên liệu, ...; tuy nhiên kinh phí của các đơn vị thuộc tỉnh được phê duyệt muộn nên còn bị động trong thực hiện phòng cháy rừng.

Việc Chi cục Kiểm lâm tổng hợp kinh phí của 13 đơn vị thuộc tỉnh gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt không có quy định cụ thể; việc này đã được thực hiện từ trước năm 2007, thời điểm Chi cục Kiểm lâm còn trực thuộc UBND tỉnh.

Ngoài ra, việc tổng hợp kinh phí của 13 đơn vị toàn tỉnh khá lớn và được dự toán vào kinh phí chung của Sở Nông nghiệp và PTNT là chưa phù hợp; việc phê duyệt chung của các đơn vị phải thông qua kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh hàng năm.

4. Kiến nghị

Chi cục Kiểm lâm kiến nghị Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì làm việc với Sở Tài chính để thống nhất kinh phí PCCCR của 13 đơn vị thuộc tỉnh quản lý, theo hướng các đơn vị tự xây dựng dự toán kinh phí PCCCR, trình Sở Tài chính phê duyệt.

Chi cục Kiểm lâm kính báo cáo Sở Nông nghiệp và PTNT xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phòng KHTC;
- Lưu: VT; QLR.

CHI CỤC TRƯỞNG

Vũ Đình Cường