

Số: 190/BC-KL

Lâm Đồng, ngày 20 tháng 9 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện Văn bản số 948/STP-TTr ngày 12/9/2022 của Sở Tư pháp về việc báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Chi cục Kiểm lâm báo cáo kết quả thực hiện như sau:

#### **1. Tình hình tổ chức triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:**

##### *a) Tình hình triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:*

Nghị định số 59/2012/NĐ-CP có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/10/2012, Chi cục Kiểm lâm thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật về lĩnh vực lâm nghiệp (trước đây là lĩnh vực bảo vệ và phát triển rừng) và theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp (trước đây là lĩnh vực quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản), qua đó Chi cục Kiểm lâm đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, các hạt Kiểm lâm, 02 đội Kiểm lâm cơ động và Phòng cháy chữa cháy rừng tăng cường kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật về lâm nghiệp và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp trên địa bàn quản lý theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đồng thời, chủ động nghiên cứu các quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP để tổ chức thực hiện theo đúng quy định.

##### *b) Tình hình tuyên truyền, phổ biến, tập huấn Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:*

Lực lượng Kiểm lâm đã phối hợp với chính quyền địa phương, các đơn vị chủ rừng tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho người dân với nhiều nội dung và hình thức phong phú như tập huấn, họp dân, tuyên truyền lưu động, ... nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật về lĩnh vực lâm nghiệp và xử lý vi phạm hành chính trong cán bộ, cộng đồng dân cư; đồng thời, qua đó góp phần nâng cao vai trò, trách nhiệm đối với những người được giao nhiệm vụ làm công tác quản lý, bảo vệ rừng và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp; cụ thể:

- Từ ngày 01/10/2012 đến ngày 15/9/2022, các cơ quan, đơn vị có liên quan trên địa bàn toàn tỉnh đã tổ chức được 4.106 cuộc tuyên truyền, giáo dục pháp luật về quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng lồng ghép tuyên truyền các quy định về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp với 198.479 lượt người tham gia, vận động ký 40.979 bản cam kết bảo vệ rừng.

- Tổng số đợt hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước và xử lý vi phạm hành chính là 65 đợt với 978 cán bộ, công chức tham gia; trong đó:

+ Bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước: 21 đợt/253 cán bộ, công chức tham gia.

+ Bồi dưỡng nâng cao năng lực, kiến thức, kỹ năng lãnh đạo, quản lý: 09 đợt/62 cán bộ, công chức tham gia.

+ Hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ, chuyên môn: 35 đợt/663 cán bộ, công chức tham gia.

*c) Tình hình kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, bố trí kinh phí thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật:*

- Chi cục Kiểm lâm đã được kiện toàn tổ chức, bộ máy trên cơ sở sáp nhập giữa Chi cục Kiểm lâm và Chi cục Lâm nghiệp theo Quyết định số 1559/QĐ-UBND ngày 14/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc thành lập và quy định cơ cấu tổ chức, bộ máy của Chi cục Kiểm lâm trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng.

- Chi cục Kiểm lâm đã chủ động bố trí, sắp xếp, tổ chức cán bộ, công chức đảm bảo tinh gọn, hiệu quả, tuyển chọn những công chức có năng lực, trình độ chuyên môn về công tác tại đơn vị; tăng cường phối hợp chặt chẽ trong công tác quản lý bảo vệ rừng và xử lý vi phạm, đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ chính trị tại địa phương và tính nghiêm minh của pháp luật. Đẩy mạnh công tác tuần tra, kiểm tra rừng kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm các vụ vi phạm trong lĩnh vực lâm nghiệp, đặc biệt các vụ vi phạm phức tạp, nổi cộm gây bức xúc trong nhân dân, đáp ứng tốt yêu cầu tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, phòng ngừa, răn đe tội phạm.

- Tổng số biên chế được giao của Chi cục Kiểm lâm là 282 biên chế (trong đó: Cơ quan Chi cục Kiểm lâm 60 biên chế và 12 hạt Kiểm lâm cấp huyện 222 biên chế); tính đến ngày 15/9/2022, tổng số cán bộ, công chức hiện có là 249 người (trong đó: Cơ quan Chi cục Kiểm lâm 56 người và 12 hạt Kiểm lâm cấp huyện 193 người); so với chỉ tiêu biên chế được giao hiện nay còn thiếu 33 người; trong đó: biên chế được giao nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật là 50 công chức (chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm).

- Kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật nằm trong kinh phí hoạt động thường xuyên của Chi cục Kiểm lâm và các hạt Kiểm lâm trực thuộc.

*d) Đánh giá tính đầy đủ, kịp thời, tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP:*

- Theo dõi thi hành pháp luật là hoạt động theo dõi, xem xét, đánh giá của các cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với quá trình tổ chức thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền, nhằm phát hiện những vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn triển khai thi hành pháp luật và kiến nghị các giải pháp khắc phục, tháo gỡ để nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Với vai trò quan trọng của hoạt động theo dõi thi hành pháp luật,

việc ban hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP đã đặt nền móng cho việc xây dựng và hoàn thiện thể chế về thi hành pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật.

- Tuy nhiên, các nội dung quy định trong Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành còn chung chung, mang tính vĩ mô, chưa cụ thể và chưa có tiêu chí rõ ràng; vì vậy, việc triển khai thực hiện và tổ chức đánh giá kết quả thực hiện ở các địa phương, cơ quan, đơn vị vẫn chưa thống nhất.

*đ) Kết quả rà soát, xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:*

- Từ ngày 01/10/2012 đến ngày 15/9/2022, Chi cục Kiểm lâm đã tham mưu Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND ngày 09/3/2022 về việc bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 102/2004/QĐ-UB ngày 21/6/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh về xử lý trách nhiệm đối với Chủ rừng, Kiểm lâm, Ban lâm nghiệp cấp xã không kịp thời kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn hành vi phá rừng, phát đốt rừng làm rẫy trái phép xảy ra trên địa bàn; hiện nay, Chi cục Kiểm lâm đang tham mưu Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Ủy ban nhân dân tỉnh bãi bỏ 07 văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực lâm nghiệp do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành theo thủ tục rút gọn được quy định tại Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản khoản 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đồng thời, hằng năm, Chi cục Kiểm lâm Lâm Đồng đã chủ động nghiên cứu đồng thời thông qua việc theo dõi, kiểm tra công tác quản lý bảo vệ rừng và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực Lâm nghiệp của các hạt Kiểm lâm, 02 đội Kiểm lâm cơ động và Phòng cháy chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh đã kịp thời phát hiện những quy định không phù hợp với thực tiễn, còn chồng chéo, chưa rõ ràng để đề xuất cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung theo quy định; cụ thể:

+ Góp ý 06 bản dự thảo Luật Lâm nghiệp thay thế Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2014.

+ Rà soát đề nghị sửa đổi, bổ sung những bất cập, hạn chế trong Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính để phù hợp với quá trình áp dụng trong thực tế.

+ Rà soát những khó khăn, bất cập trong quá trình xử lý vi phạm theo các Nghị định của Chính phủ: số 157/2013/NĐ-CP ngày 11/11/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính về quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản và số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Lâm nghiệp.

+ Rà soát, góp ý sửa đổi, bổ sung một số điều của các văn bản quy định chi tiết Luật Lâm nghiệp, như: Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: số 27/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về quản lý, truy xuất nguồn

gốc lâm sản; số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về các biện pháp lâm sinh và số 13/2019/TT-BNNPTNT ngày 25/10/2019 về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

## **2. Những bất cập, hạn chế và nguyên nhân:**

### *a) Những hạn chế, bất cập:*

- Chưa có quy định cụ thể về điều kiện, tiêu chuẩn và tổ chức đội ngũ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật để nâng cao vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đội ngũ này, từ đó hình thành một hệ thống chặt chẽ, theo dõi sát nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực lâm nghiệp nói riêng và các lĩnh vực khác nói chung.

- Công tác thống kê, báo cáo về theo dõi thi hành pháp luật chưa đáp ứng được yêu cầu theo quy định.

- Kinh phí dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, sử dụng trong nguồn kinh phí thường xuyên của đơn vị; do đó, việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật còn gặp nhiều khó khăn.

### *b) Nguyên nhân:*

- Nghị định số 59/2012/NĐ-CP quy định về theo dõi thi hành pháp luật có phạm vi theo dõi rộng, các ngành chủ yếu thực hiện theo dõi thi hành pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ được giao; vì vậy, việc phối hợp, đánh giá công tác theo dõi thi hành pháp luật còn nhiều khó khăn và không thống nhất.

- Công chức được giao nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật có trình độ không đồng đều, chưa được tập huấn về công tác theo dõi thi hành pháp luật; vì vậy, vẫn còn nhiều hạn chế trong công tác theo dõi thi hành pháp luật.

## **3. Đề xuất, kiến nghị:**

Để nâng cao hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong thời gian tới, Chi cục Kiểm lâm đề xuất Sở Tư pháp kiến nghị với các bộ, ngành, cơ quan Trung ương một số nội dung sau:

- Tăng cường công tác phổ biến giáo dục pháp luật trong cán bộ, công chức và trong Nhân dân, nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho cán bộ, công chức trong quá trình thi hành nhiệm vụ và để hạn chế vi phạm pháp luật trong Nhân dân.

- Cần xây dựng cụ thể nội dung theo dõi thi hành pháp luật, cách thức xây dựng kế hoạch và quy định trách nhiệm cụ thể của từng ngành, từng cá nhân trong hoạt động theo dõi thi hành pháp luật.

- Tăng cường tổ chức tập huấn chuyên sâu về công tác theo dõi thi hành pháp luật cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật tại các địa phương, cơ quan, đơn vị.

- Bảo đảm kinh phí hoạt động và cơ sở vật chất phục vụ cho công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các địa phương, cơ quan, đơn vị; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để liên kết chia sẻ thông tin, đảm bảo sự thống nhất trong chỉ

đạo quản lý, minh bạch thông tin về tình hình thi hành pháp luật và xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật theo quy định.

Trên đây là nội dung báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Chi cục Kiểm lâm kính báo cáo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Thanh tra Sở NN&PTNT;
- Lưu: VT, TTPC<sub>M</sub> (02 bản).

**CHI CỤC TRƯỞNG**

**Vũ Đình Cường**